



Biroul permanent al Senatului
Bp 584 106.12.2018

36/05.02.2019

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind combaterea birocrației în activitatea de relații cu publicul a autorităților și instituțiilor publice centrale și locale

Analizând propunerea legislativă privind combaterea birocrației în activitatea de relații cu publicul a autorităților și instituțiilor publice centrale și locale (b584 din 1.11.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/5596/6.11.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1145/7.11.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea în sarcina autorităților și instituțiilor publice centrale și locale a obligației asigurării unui program de lucru cu publicul până la ora 20, în două zile lucrătoare pe săptămână.

Potrivit Expunerii de motive, scopul proiectului este înlesnirea accesului cetățenilor la serviciile publice și debirocratizarea sistemului administrativ.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative propuse.

2. Pentru respectarea prevederilor art.41 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sugerăm revederea și reformularea **titlului**, în sensul corelării acestuia cu obiectul preconizat al reglementării, având în vedere că prin proiect se propune modificarea de către autoritățile și instituțiile publice centrale și locale a programului de lucru cu publicul.

3. Semnalăm că nu sunt respectate prevederile art.6 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la conținutul propunerii legislative, întrucât aceasta ar trebui să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Relevăm, astfel, că, în forma actuală, nu este determinat cu claritate obiectul propunerii.

Totodată, sugerăm stabilirea unui termen pentru intrarea în vigoare a prezentei legi, termen care să permită organizarea programului/timpului de lucru în instituție și alocarea personalului care să presteze activitatea în cadrul orarului diferențiat, precum și emiterea documentelor aferente implementării acestei măsuri.

De asemenea, semnalăm că normele prezentei propuneri legislative sunt lipsite de eficiență juridică, întrucât nu sunt prevăzute sancțiunile aplicabile și nici autoritățile investite cu atribuții de control, cum ar fi persoanele anume împuternicite din ministere și din alte instituții publice centrale, precum și persoanele împuternicite de către prefect la nivelul administrației publice locale.

4. Ca observație de ordin general, având în vedere că nu este vorba de un act modificator, numerotarea articolelor se va face cu cifre arabe, și nu cu cifre romane.

5. La **actualul art.I**, care va deveni art.1, pentru un spor de rigoare normativă, cu privire la sintagma „**să asigure accesul cetățenilor până la ora 20:00**”, este necesar a fi menționate atât locul, cât și scopul accesului publicului.

6. Menționăm că, prin Hotărârea Guvernului nr.1.723/2004 privind aprobarea Programului de măsuri pentru combaterea birocrăției în activitatea de relații cu publicul, cu modificările ulterioare, sunt prevăzute măsuri specifice, cu aplicare atât pe termen scurt, cât și pe termen mediu și lung.

Întrucât aceste măsuri sunt enumerate în anexa nr.1 la hotărârea sus-menționată, pentru precizia normei propuse la actualul **art.II**, care va deveni art.2, este necesară identificarea dispoziției vizate, care să fie modificată, și anume **pct.I lit.a din anexa nr.1**, cu atât mai mult cu cât expresia „**modificările corespunzătoare**” nu este recomandată de normele de tehnică legislativă.


PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILESCU

București

Nr. 1150/5.12.2018.

H.G. nr. 1723/2004

M. Of. nr. 1009/2 nov. 2004

Hotărâre privind aprobarea Programului de măsuri pentru combaterea birocrăției în activitatea de relații cu publicul

- 1 modificări prin H.G. nr. 1487/2005 M. Of. nr. 1112/9 dec. 2005 *modifică anexa nr. 1*
Hotărâre pentru modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1.723/2004 privind aprobarea Programului de măsuri pentru combaterea birocrăției în activitatea de relații cu publicul